



UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

zitting van 23 november 2009

Aanwezig:

Hugo LEROY

Burgemeester-Voorzitter,

Willy BENOÛT, Karel HUBAU, Denis DIERICK,
Nadine DE STERCKE, Willy VAN HOVE

Schepenen,

Marc VAN WITTENBERGE, Frans VERCAMER, Carlo VAN DE WALLE, Antoine EECKHOUT,
Adrien DHONDT, Oskar BOUSARD, Aline DERVAUX, Dirk MARTENS, Martin DHAENENS,
Maria DE VRIESE, Mieke PETERS, Marleen DE PAEPE, Hugo VANDEWALLE,
Nathalie VERMASSEN, Jef VERMAERE, Georges DE ROO, Peter DECLERCQ

Raadsleden,

Serge RONSSE

Gemeentesecretaris.

14. TOELAGE EN LENING VOOR INVESTERINGEN IN INFRASTRUCTUUR (IN GEBRUIK) VAN VERENIGINGEN

Vaststellen reglement.

DE GEMEENTERAAD,

Vergaderd in openbare zitting, met het vereiste quorum;

Gelet op het gemeentedecreet van 15 juli 2005 en in het bijzonder op de artikelen 43 § 2 2°, 186 en 187;

Gelet op de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en aanwending van sommige toelagen;

Gelet op het gemeenteraadsbesluit van 23 maart 2009 houdende erkennen van verenigingen – vaststellen reglement;

Gelet op het advies van de gemeentelijke sportraad van 3 december 2008;

Gelet op het gunstig advies van de gemeentelijke cultuurraad van 4 december 2008;

Gelet op het advies van de gemeentelijke jeugdraad van 16 september 2009;

Overwegende dat het aangewezen is om ook voor de verenigingen die geen (gedeeltelijk) gemeentelijke infrastructuur gebruiken een financieringsmogelijkheid te voorzien; dat de lening hiervoor aangewezen is aangezien de middelen geïnvesteerd worden in patrimonium van derden;

Overwegende dat het toekennen van een toelage of lening een gunstmaatregel is en geen recht; dat de eigen financiële draagkracht van de vereniging een belangrijk argument kan zijn om de vereniging verder te blijven ondersteunen; dat ook van de vereniging zelf een (financieel) engagement wordt gevraagd indien zij op eigen initiatief willen investeren;

Overwegende dat het toekennen van een toelage of lening het best gebeurt in functie van de investering waarvoor ze bedoeld is;

Overwegende dat de heer Oskar Bousard, raadslid, het voorleggen van een reglement ná de eerste toepassing ervan de omgekeerde wereld vindt; dat het college van burgemeester en schepenen zich hierdoor ongeloofwaardig opstelt;

Overwegende dat de heer Karel Hubau, schepen, opmerkt dat in deze ook om advies gevraagd werd en dat de adviezen aanwezig zijn;

Overwegende dat de heer Hugo Vandewalle, raadslid, zich afvraagt hoe zal afgewogen worden welke vereniging hoeveel krijgt en onder welke voorwaarden;

Overwegende dat de heer Karel Hubau, schepen, opmerkt dat de toelage of de lening een gunst is en geen recht; dat elke aanvraag sowieso de gemeenteraad passeert, hetzij rechtstreeks, hetzij via het budget;

Overwegende dat de heer Jef Vermaere, raadslid, het goed vindt dat er een reglement is; dat hij het jammer vindt dat er al een overeenkomst gesloten werd; dat de overeenkomst best eens naast het reglement wordt gelegd;

Overwegende dat de heer Karel Hubau, schepen, stelt dat de overeenkomst werd afgesloten op basis van het ontwerpreglement;

Overwegende dat de heer Jef Vermaere, raadslid, stelt dat de toelage of de lening inderdaad geen recht is, maar dat er wel sprake moet zijn van een zekere gelijkberechtiging;

Gaat over tot de mondelinge stemming: er nemen 22 raadsleden deel aan de stemming; elk raadslid heeft 1 stem;

Gelet op de uitkomst van de stemming: 18 ja-stemmen, 3 neen-stemmen (OB, MP, MDP) en 1 onthouding (HV);

BESLUIT:

Art. 1: De gemeente verleent binnen de grenzen van onderhavig reglement toelagen en leningen voor investeringen in infrastructuur (in gebruik) van verenigingen.

Art. 2: Voor de toepassing van dit reglement wordt begrepen onder:

- toelage: de toelage zoals bedoeld in artikel 2 van de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en aanwending van sommige toelagen;
- lening: het ter beschikking stellen van geld tegen aflossing van kapitaal en interest;
- investeringen: investeringen in infrastructuur van onroerende aard die noodzakelijk zijn voor de ontwikkeling van de activiteiten die behoren tot de normale werking van de vereniging meer bepaald het aankopen van gronden, het kopen, bouwen of verbouwen van gebouwen, het aanpassen, inrichten of herinrichten van gebouwen, de aankoop van bouwmaterialen voor bouw-, verbouwings- of (her)inrichtingswerken, het kopen, bouwen, verbouwen, aanpassen van bijhorende installaties.
- infrastructuur: terreinen, gebouwen en aanhorigheden gelegen binnen de gemeentegrenzen hetzij in eigendom van de gemeente hetzij in eigendom van een vereniging of van derden;
- verenigingen: verenigingen die
 - in voorkomend geval, aangesloten zijn bij de corresponderende gemeentelijke adviesraad;
 - en erkend zijn overeenkomstig het gemeenteraadsbesluit van 27 april 2009 houdende erkennen van verenigingen – vaststellen reglement;

Art. 3: Zijn van de toepassing van dit reglement uitgesloten:

- alle verenigingen die voor hetzelfde doel gebruik maken van de toelage voor lening voor aankoop, bouw of verbouwing van lokalen voor jeugdverenigingen;

Art. 4: De vereniging vraagt de toelage/lening schriftelijk aan bij het college van burgemeester en schepenen uiterlijk op 1 juli van het jaar voorafgaand aan de aanvang van de uitvoering van de investering. Voor dringende investeringen of investeringen van geringe omvang (minder dan € 10.000) kan het college van burgemeester en schepenen een kortere termijn in aanmerking nemen.

De aanvrager voegt, in voorkomend geval, bij zijn aanvraag tot toelage/lening:

- 1° de recentste balans en resultatenrekening;
- 2° een verslag inzake het beheer en de financiële toestand van de vereniging;
- 3° een exploitatievoorstel inzake de eigen financiële inbreng in functie van de financiële toestand van de vereniging, de uitbating van de aangepaste en/of nieuwe infrastructuur en de eigendomsstructuur van de infrastructuur;
- 4° een omstandige motivatie voor en een gedetailleerde omschrijving en raming van de investering;
- 5° indien de investering een verbreding van de activiteiten van de vereniging betreft, een businessplan dat minstens een periode van 5 jaar beslaat;

Van de voorwaarden 1° en 2° zijn vrijgesteld: de aanvragers van een toelage van minder dan € 1.250.

Art. 5: Het college van burgemeester en schepenen onderzoekt de ontvankelijkheid van de aanvragen en vraagt desgevallend bijkomende informatie op. De aanvrager machtigt het college van burgemeester en schepenen door zijn aanvraag impliciet om alle relevante informatie in te winnen die nuttig is voor de beoordeling van de aanvraag.

Art. 6: De aanvragen voor investeringen waarvan de raming € 1.250 of meer bedraagt, worden voorafgaandelijk voorgelegd aan de respectievelijke adviesraad, behoudens wanneer het om instandhoudings-, onderhouds- of herstellingswerken gaat.

Art. 7: De toelagen/leningen worden binnen de grenzen van dit besluit verleend door het college van burgemeester en schepenen, op voorwaarde dat de toelage/lening nominatief is opgenomen in het investeringsbudget van de gemeente.

Alle andere toelagen/leningen worden verleend door de gemeenteraad, op voorstel van het college van burgemeester en schepenen.

De volgens voorgaande leden bevoegde overheid beslist geval per geval over de opportuniteit tot toekenning van een toelage/lening. De toelage/lening is een gunst en geen recht.

Art. 8: Elke beslissing tot verlening van een toelage/lening vermeldt:

- de aard van de toelage/lening en de afschrijvingstermijn van de toelage/lening (in functie van de economische levensduur van de investering);
- de omvang van de toelage/lening;
- de aanwendingsvoorwaarden van de toelage/lening;
- de verantwoordingsvoorwaarden en -termijnen van de toelage/lening.

Elke beslissing bevat in bijlage een voorstel van overeenkomst met de vereniging.

Art. 9: De aard van de toelage/lening is:

- hetzij een gehele of gedeeltelijke investeringstoelage van maximaal € 125.000 per kalenderjaar per vereniging in die gevallen waar de infrastructuur geheel of gedeeltelijk eigendom is van de gemeente;
- hetzij een lening van maximaal € 250.000 per vereniging in die gevallen waar de infrastructuur eigendom is van de vereniging en/of van een derde en op voorwaarde dat de investeringskost minimaal € 5.000 bedraagt.

Indien de volgens artikel 7 bevoegde overheid oordeelt dat de toekenning van de toelage/lening risicovol is, kan zij een borgstelling eisen in de vorm van een persoonlijke hoofdelijke borgstelling of een hypothecaire borgstelling bij middel van een notariële akte of een hypothecair mandaat.

De borgstellers waarborgen tegenover de gemeente Gavere de naleving van alle in de in artikel 8 bedoelde overeenkomst aangegeven financiële verbintenissen van de vereniging. Zij doen hierbij uitdrukkelijk afstand van het voorrecht van uitwinning en van het voorrecht van schuldsplitsing tegenover de vereniging.

Art. 10: De omvang van de toelage bedraagt:

- maximaal 100 % van de investering: in die gevallen waar de infrastructuur geheel of gedeeltelijk eigendom is van de gemeente en waar de gemeente er overeenkomstig het gebruiksreglement toe gehouden is om in te staan voor het "verhuurdersonderhoud" en de gemeente en de vereniging in onderling overleg besloten hebben dat het verlenen van een toelage de beste wijze is om aan de vraag tegemoet te komen;
- minimaal 50 % en maximaal 100 % van de investering: in die gevallen waar de infrastructuur geheel of gedeeltelijk eigendom van de gemeente is en waar de vereniging op eigen verzoek de infrastructuur wil aanpassen en/of er bijkomende infrastructuur wil creëren.
Het resterende deel van de investering dient gedragen te worden door de aanvragende vereniging. De eigen inbreng van de aanvragende vereniging wordt in functie van de financiële toestand van de vereniging, de exploitatie van de aangepaste en/of nieuwe infrastructuur, het businessplan van de vereniging en de eigendomsstructuur van de infrastructuur:
 - hetzij onmiddellijk ingebracht wanneer de vereniging over voldoende kapitaal beschikt;
 - hetzij geprefinancierd door de gemeente waarbij met de vereniging een terugbetalingsplan wordt afgesproken waarbij de volgende modaliteiten gelden:
 - o de terugbetaling verloopt middels jaarlijkse schijven, waarbij de laatste jaarlijkse schijf maximaal 50 % van het terug te betalen bedrag mag bedragen;
 - o de jaarlijkse afbetalingen worden verdisconteerd;
 - o de terugbetalingstermijn mag de afschrijvingstermijn van de investering niet overschrijden en bedraagt maximaal 20 jaar;
 - o indien de vereniging vóór het einde van de terugbetalingstermijn ophoudt te bestaan kan de gemeente de resterende schijven in eenmaal opvragen bij de vereffening van de vereniging;
- maximaal 50 % van de investering: in die gevallen waar de infrastructuur geheel eigendom is van de vereniging op voorwaarde dat de investeringskost minder dan € 5.000 bedraagt.

De omvang van de lening bedraagt:

- maximaal 100 % van de investering: in die gevallen waar de infrastructuur eigendom is van de vereniging en/of van een derde waarbij de volgende modaliteiten gelden:
 - o de terugbetaling verloopt middels jaarlijkse schijven, waarbij de laatste jaarlijkse schijf maximaal 50 % van het terug te betalen bedrag mag bedragen;
 - o de toepasselijke rentevoet is de IRS ASK 10 jaar, jaarlijks aanpasbaar op basis van de waarde op 30 december van het voorgaande jaar;
 - o de terugbetalingstermijn mag de afschrijvingstermijn van de investering niet overschrijden en bedraagt maximaal 20 jaar;

- indien de vereniging vóór het einde van de terugbetalingstermijn ophoudt te bestaan kan de gemeente de resterende schijven in eenmaal opvragen bij de vereffening van de vereniging;
- indien de infrastructuur eigendom is van een derde moet de vereniging voorzien in een persoonlijke borgstelling. Bij de beëindiging van de overeenkomst tussen de derde en de vereniging, kan de derde, op basis van het recht van natrekking, beslissen de accommodatie te behouden.

Art. 11: De minimale aanwendingsvoorwaarden van de toelage/lening zijn:

- de aanvrager dient de toelage/lening aan te wenden voor het doel waarvoor zij is aangevraagd en toegekend;
- de aanvrager dient de wetgeving overheidsoverdrachten na te leven bij de aanwending van de toelage/lening;
- de infrastructuur waarvoor de toelage/lening wordt verleend, wordt onmiddellijk na de realisatie, volledig en kosteloos in eigendom overgedragen aan
 - hetzij de gemeente in die gevallen waar ook de andere infrastructuur geheel of gedeeltelijk eigendom is van de gemeente (recht van natrekking) en waarop de vereniging een recht van opstal of recht van erfpacht werd toegekend;
 - hetzij de vereniging in die gevallen waar de infrastructuur geheel eigendom is van de vereniging;
- de toelage/lening dient volledig aangewend zijn binnen de 2 jaar na het verkrijgen ervan.

Art. 12: De minimale verantwoordingsvoorwaarden- en termijnen zijn:

- de aanvrager rapporteert aan het college van burgemeester en schepenen uiterlijk 1 maand na de voltooiing van de investering en minstens om de 6 maanden vanaf de aanvang van de investering;
- de aanvrager rapporteert aan het college van burgemeester en schepenen over de stand van zaken van de investering en van de aanwending van de toelage/lening.

Art. 13: Na realisatie van de investering kan de gemeente, afhankelijk van de aard van de investering, bijkomende documenten opvragen: as-built-plannen, eigendomstitel, ...

Art. 14: De gemeente heeft het recht om de aanwending van de toelage/lening ter plaatse te controleren.

Art. 15: De aanvrager is er toe gehouden de gemeente onmiddellijk in te lichten van elke wijziging aan de wijze van uitvoering en/of de raming van de investering.

Art. 16: De toelage wordt uitbetaald op voorlegging van vorderingsstaten met in bijlage de corresponderende facturen.
In afwijking hiervan kan het college van burgemeester en schepenen op verzoek van de aanvrager een voorschot toekennen.

De lening wordt in één keer integraal ter beschikking gesteld.

Art. 17: De verkrijger van de toelage is er aan gehouden de toelage terug te betalen in de volgende gevallen:

- de toelage niet werd aangewend voor het doel waarvoor zij is toegekend;
- de verantwoordingsvoorwaarden en -termijnen niet gerespecteerd worden, voor het gedeelte van de toelage dat niet/niet tijdig verantwoord werd;
- als hij zich verzet tegen de controle ter plaatse;
- de investering voor het einde van de afschrijvingstermijn niet meer voor het vooropgestelde doel wordt aangewend, voor het gedeelte van de toelage dat verhoudingsgewijs overeenstemt met de resterende termijn uitgedrukt in volledige jaren;
- de investering niet volledig wordt gerealiseerd, behoudens wanneer dit in samenspraak met de gemeente wordt beslist.

Art. 18: De toekenning van een toelage/lening wordt opgeschort zolang de verantwoordingsstukken voor een voorgaande toelage/lening niet zijn ingediend, zolang de verkrijger zich verzet tegen de controle ter plaatse voor een voorgaande toelage of – in geval van een prefinanciering of van een lening – de afgesproken schijven nog niet zijn terugbetaald.

Art. 19: De toelage/lening wordt toegekend binnen de grenzen van de respectievelijke kredieten op het budget van de gemeente en voor zover ze het evenwicht in het financieel meerjarig beleidsplan niet verstoort.

Art. 20: Onderhavig reglement zal bekendgemaakt worden overeenkomstig de bepalingen van artikel 186 en 187 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005.

Art. 21: Een afschrift van deze beslissing wordt overgemaakt aan de rekendienst/financieel beheerder, de cultuurdienst, de jeugddienst en de sportdienst.

Aldus beslist in zitting, de datum als voormeld.
Namens de Gemeenteraad,

de Gemeentesecretaris
get.
Serge RONSSE

de Voorzitter
get.
Hugo LEROY

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT
Te Gavere, de

de Gemeentesecretaris

de Burgemeester

Serge RONSSE

Hugo LEROY